

UN MUNDO APROPIADO PARA LOS NIÑOS DESPUÉS DE 2015



Examen del informe del Grupo de Trabajo Abierto sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible desde la perspectiva de los derechos del niño

unite for
children

unicef 

Un mundo apropiado para los niños después de 2015

*Examen del informe del Grupo de Trabajo Abierto sobre los
Objetivos de Desarrollo Sostenible desde la perspectiva de los derechos del niño*

Las personas constituyen el elemento central del desarrollo sostenible y, a este respecto, los participantes en la Conferencia Río+20 se comprometieron a esforzarse para lograr un mundo justo, equitativo e incluyente, y a trabajar unidos para promover el crecimiento económico sostenido e incluyente, el desarrollo social y la protección del medio ambiente en beneficio de todos y, en particular, de los niños y niñas del mundo, los jóvenes y las futuras generaciones, sin distinción alguna por razón de edad, sexo, discapacidad, cultura, raza, origen étnico, condición migratoria, religión, situación económica o cualquier otra causa.

-- Propuesta para los Objetivos de Desarrollo Sostenible: Resultado del Grupo de Trabajo Abierto de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, párr. 4

Cover Photo Credits:

Top row: © UNICEF/BANA2012-00183/Haque (left); © UNICEF/UKLA2012-01103/Kurzen (middle); © UNICEF/NYHQ2006-1474/Pirozzi (right); Bottom row: © UNICEF/NYHQ2011-1767/Pirozzi (left); © UNICEF/AFGA2007-00179/Noorani (middle); © UNICEF/SWIT2012-0005/Pirozzi (left)

Mensajes fundamentales

- Gracias a los objetivos y las metas propuestos por el Grupo de Trabajo Abierto, inspirados en gran medida en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, los niños tienen numerosos motivos de celebración.
- Las metas sobre reducción de las desigualdades, la eliminación de la violencia contra los niños, y la lucha contra la pobreza infantil constituyen importantes avances.
- Estos avances en materia de derechos de la infancia deben mantenerse en las negociaciones de la nueva agenda para el desarrollo, y apuntalarse en los ámbitos en que persisten lagunas.
- Debe hacerse especial hincapié en que “nadie quede a la zaga”. La priorización de los niños más pobres y desfavorecidos debe reflejarse en la formulación de todas las metas, los indicadores y los marcos nacionales de aplicación.
- Las metas deben ser cuantificables y traducirse en indicadores, a fin de poder medir los progresos en los países y entre ellos, y hacer seguimiento a las brechas de equidad.
- Invertir en los derechos de toda la niñez, en todos los lugares del mundo –sin importar el sexo, el origen étnico, la raza, la situación económica, las discapacidades u otras condiciones– es el aspecto fundamental para conquistar el futuro que queremos.

PANORAMA GENERAL

Al aproximarse 2015, cuando la era de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) llega a su fin, se adoptará un nuevo marco para el desarrollo mundial. La Agenda para el Desarrollo después de 2015 culminará con la formulación de una nueva serie de objetivos y metas –los Objetivos de Desarrollo Sostenible– que se fundamentarán en los progresos de los ODM y abordarán sus deficiencias.

En previsión de la transición, el sistema de las Naciones Unidas ha realizado esfuerzos sin precedentes para incluir las opiniones de la población en las conversaciones y los debates sobre el próximo programa y el futuro. El propósito de estas consultas públicas es respaldar a los gobiernos en la creación y adopción de un programa ambicioso e inspirador, pero también práctico y, sobre todo, que refleje las aspiraciones de la gente de todos los lugares del mundo, de todas las edades y de todas las profesiones y condiciones. Millones de personas han hecho oír sus voces en consultas y encuestas nacionales y mundiales, así como también en seminarios y otras iniciativas.

El eje central de estos esfuerzos es el Grupo de Trabajo Abierto sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, establecido tras la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible de 2012, generalmente conocida como Río+20. El Grupo de Trabajo Abierto, conformado por 70 Estados

Miembros que comparten 30 puestos, ha trabajado durante los últimos 18 meses en la formulación de un conjunto de objetivos de desarrollo sostenible que serán examinados por la Asamblea General de las Naciones Unidas. El Grupo de Trabajo Abierto concluyó su informe el 19 de julio de 2014.

Este informe es verdaderamente histórico y representa un momento decisivo para las Naciones Unidas. Es la primera vez que se articulan, en un mismo lugar, todos los aspectos del desarrollo sostenible: el social, el económico y el ambiental.

Todos los objetivos y las metas reflejan cuestiones cruciales para la infancia: los puntos fuertes de los ODM se han acentuado, mientras que varias esferas que se pasaron por alto en los ODM –incluyendo la reducción de las desigualdades, la eliminación de la violencia contra los niños y la lucha contra la pobreza infantil– ahora se reconocen y se abordan. Desde el texto introductorio, los niños, los jóvenes y las futuras generaciones se consideran esenciales para el desarrollo sostenible¹.

Este examen analiza las propuestas del Grupo de Trabajo Abierto desde la perspectiva de los derechos de los niños. Al celebrar este año el 25° aniversario de la Convención sobre los Derechos del Niño, el examen se centra en los **objetivos y las metas de importancia crítica para la infancia propuestos por el Grupo de Trabajo Abierto, que conviene mantener en los Objetivos de Desarrollo Sostenible finales**, y pone de relieve temas que podrían reforzarse. En algunas partes puede ser necesario introducir nuevas mejoras para fortalecer los vínculos entre los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los derechos del niño –desde mejoras pequeñas pero importantes en el lenguaje, hasta ámbitos en los que hay lugar para una gran ambición y especificidad. No se debe cejar en el empeño de dar prioridad a los niños más pobres y vulnerables en la búsqueda de todos los objetivos.

La visión que comparte el mundo acerca del futuro que queremos es tan importante como los objetivos, las metas y los indicadores. Se trata de un mundo más seguro y limpio, donde todos vivamos libres de temor y penurias, donde todos gocemos de salud y buena educación, y donde todos recibamos un trato igualitario y digno. Un mundo donde haya esperanza. El componente fundamental para alcanzar ese futuro es invertir en los derechos de todos los niños y niñas, en todos los lugares del mundo e independientemente del sexo, el origen étnico, la raza, las discapacidades y la situación económica o de otra índole. De no hacerse esta inversión, el futuro no solo será insostenible, sino sombrío. Un niño con mala salud; con desnutrición crónica; sin acceso a una educación de calidad; sin seguridad en su hogar, escuela o comunidad; y sin oportunidades para expresar lo que piensa, crece sin las condiciones necesarias para lograr su pleno potencial. Esto no solo priva al niño de sus derechos; también priva a toda la familia humana de los beneficios intelectuales, sociales, morales y económicos que se derivan de la realización de estos derechos.

El futuro estará lleno de grandes oportunidades, pero también de enormes desafíos. Los niños deben poder aprovechar esas oportunidades y afrontar esos desafíos. El núcleo de estos objetivos son las generaciones futuras: los niños de hoy y mañana.

LOS OBJETIVOS PROPUESTOS POR EL GRUPO DE TRABAJO ABIERTO

Todos los objetivos, desde los que tienen que ver con la infraestructura hasta los que se refieren a los recursos marinos, son importantes para los niños. De hecho, el bienestar futuro de la infancia de todo el mundo dependerá del grado en que los países logren avanzar hacia la consecución de los objetivos combinando el crecimiento económico, la equidad social y la protección del medio ambiente. Esto, en esencia, es el desarrollo sostenible. Para la infancia de todo el mundo es vital que el marco final sea ambicioso y suficientemente equilibrado a fin de impulsar una transformación económica y social a nivel mundial, que allane el camino hacia un futuro más justo y seguro para todos. Esta será la prueba definitiva del proceso de la Agenda para el Desarrollo Después de 2015. En este contexto, la Agenda debe responder a los problemas concretos y urgentes que encaran los niños del mundo. El resto de este documento destaca los objetivos que guardan una relación más directa con los derechos de la niñez y los asuntos en los que la perspectiva de UNICEF podría agregar valor a las deliberaciones actuales en torno a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La lista completa de los objetivos propuestos por el Grupo de Trabajo Abierto se expone a continuación, y se resaltan en negrita aquellos en los que se centra el presente documento.

Objetivo propuesto 1. Poner fin a todas las formas de la pobreza, en todas partes.

Objetivo propuesto 2. Eliminar el hambre, lograr la seguridad alimentaria y una mejor nutrición, y promover la agricultura sostenible.

Objetivo propuesto 3. Garantizar la salud y promover el bienestar de todas las personas, sin importar su edad.

Objetivo propuesto 4. Lograr una educación inclusiva, equitativa y de calidad, y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos.

Objetivo propuesto 5. Alcanzar la igualdad entre los géneros y promover la autonomía de todas las mujeres y las niñas.

Objetivo propuesto 6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos.

Objetivo propuesto 7. Asegurar el acceso a una energía asequible, confiable, sostenible y moderna para todos.

Objetivo propuesto 8. Impulsar un crecimiento económico sostenido, incluyente y sostenible, el empleo completo y productivo y el trabajo decente para todos.

Objetivo propuesto 9. Construir infraestructura resistente, promover una industrialización inclusiva y sostenible, y fomentar la innovación.

Objetivo propuesto 10. Reducir las desigualdades en los países y entre ellos.

Objetivo propuesto 11. Hacer que las ciudades y los asentamientos humanos sean incluyentes, seguros, resilientes y sostenibles.

Objetivo propuesto 12. Lograr patrones sostenibles de consumo y producción.

Objetivo propuesto 13. Tomar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos adversos.

Objetivo propuesto 14. Conservar y utilizar de manera sostenible los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible.

Objetivo propuesto 15. Proteger, restablecer y promover el uso sostenible de los ecosistemas terrestres, gestionar los bosques de forma sostenible, combatir la desertificación, detener y revertir la degradación del suelo, y frenar la pérdida de la biodiversidad.

Objetivo propuesto 16. Promover sociedades pacíficas e incluyentes para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos, y crear instituciones eficientes, responsables e incluyentes en todos los niveles.

Objetivo propuesto 17. Fortalecer los medios de ejecución y revitalizar las asociaciones mundiales para el desarrollo sostenible en materia de finanzas, tecnología, creación de capacidad, comercio, coherencia normativa e institucional, alianzas con diversas partes interesadas, datos, supervisión y rendición de cuentas.

CUESTIONES CRÍTICAS PARA TODOS LOS OBJETIVOS Y LAS METAS

Un programa universal para todos los niños y niñas, en todas partes

Las propuestas del Grupo de Trabajo Abierto articulan un programa universal que protege los derechos de todos los niños, en todas partes, a gozar del mejor comienzo en la vida, sobrevivir y prosperar, recibir una educación de calidad y vivir libres de violencia y abuso. Las fronteras nacionales no restringen los derechos; por lo tanto, se espera que todos los países se comprometan a trabajar con ahínco para alcanzar los objetivos y las metas por medio de planes de acción nacionales. Esta universalidad debe mantenerse en la definición de los objetivos y las metas, y en la elaboración de los indicadores.

Resultados equitativos para todos los niños, “que nadie quede a la zaga”

Quizás la lección más importante que dejaron los ODM fue que, debido a su atención especial a los promedios nacionales y a los totales mundiales, no tuvieron en cuenta el estancamiento del progreso ni –en algunos casos– las crecientes desigualdades entre los géneros y entre distintos grupos sociales y de ingresos. En el nuevo marco se abordan las desigualdades y se promueve la equidad. Sin embargo, deberían tomarse medidas para priorizar y acelerar los avances en favor de los niños más pobres y vulnerables, a fin de garantizar el cumplimiento con equidad de los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Las desigualdades y la “revolución de los datos”

Con el objeto de conseguir resultados equitativos para toda la niñez, todas las metas deben ser cuantificables. Además, los datos desglosados serán indispensables para realizar el seguimiento de las lagunas en materia de equidad, fortalecer la responsabilidad social y verificar que las diferencias entre los grupos más favorecidos y los menos favorecidos se estén reduciendo. Los datos también deberán

desglosarse sobre la base de todos los motivos de discriminación prohibidos por las normas internacionales de derechos humanos, como sexo, edad, raza, origen étnico, nivel de ingresos, lugar de residencia y discapacidad, y otros motivos de discriminación propios de países y contextos específicos, como la pertenencia a determinadas castas, a grupos minoritarios o a pueblos indígenas, y la condición de migrante o de desplazado.

Participación activa de los niños, las niñas y los jóvenes

Durante la Conferencia Río+20, los Estados Miembros acordaron que “el desarrollo sostenible debe ser incluyente y centrarse en las personas, y debe beneficiar e implicar a todos, incluyendo a los niños, las niñas y los jóvenes”. También destacaron “la importancia de la participación activa de los jóvenes en los procesos de toma de decisiones... [y pusieron de relieve] la necesidad de promover el diálogo y la solidaridad intergeneracionales reconociendo sus opiniones²”. Los puntos de vista de los niños y los jóvenes han sido de suma importancia para la elaboración de la nueva Agenda, y también lo serán para la supervisión y la rendición de cuentas.

La capacidad de resistencia de los niños en un mundo incierto

Los desastres –entre ellos, los conflictos armados, las epidemias, las crisis económicas y el alza de los precios de los alimentos– están socavando los derechos de los niños e impidiendo alcanzar un desarrollo sostenible. Por otra parte, problemas como la violencia, la urbanización no planificada, el rápido crecimiento de la población, el cambio climático y la degradación del medio ambiente, están agravando la vulnerabilidad de los niños, afectando su capacidad de recuperación ante la adversidad e intensificando las consecuencias negativas de las calamidades. Fortalecer la capacidad de resistencia de los niños, las familias, las comunidades y los sistemas frente a las tragedias es un aspecto que varias propuestas del Grupo de Trabajo Abierto contemplan, y debe seguir siendo una prioridad en los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Financiación para el desarrollo

Los objetivos de la nueva Agenda no se podrán conquistar a menos que exista un enfoque de la financiación orientado al futuro, ambicioso y realista, tanto a nivel mundial como nacional. En el plano mundial, urge un nuevo entendimiento común sobre la manera en que las fuentes de financiación públicas y privadas podrían movilizarse y combinarse para respaldar el desarrollo sostenible en todas partes, pero especialmente en los países en desarrollo. La financiación nacional será crucial para todos los países, no solo por su implicación en las políticas públicas, sino también por la rendición de cuentas ante el público y sus necesidades. Será fundamental asumir compromisos firmes con el Programa de Asistencia Exterior para el Desarrollo, dando prioridad a los niños menos favorecidos dondequiera que se encuentren, pero sobre todo en los países más pobres. Adicionalmente, a medida que el mundo se hace cada vez más multipolar, la Cooperación Sur-Sur y la inversión constituirán importantes mecanismos de financiación. El sector financiero, las empresas privadas, las fundaciones y las organizaciones sin fines de lucro deberán desempeñar una función central como inversionistas, aliados, innovadores y promotores, con el propósito de brindar oportunidades nuevas y aportar soluciones innovadoras a problemas complejos. La financiación efectiva deberá sustentarse en instituciones

confiables, que se comprometan a generar capacidad nacional, combatir la pobreza y actuar de un modo verdaderamente responsable con la gente a la que sirven.

UN EXAMEN DE LOS OBJETIVOS Y LAS METAS: CUMPLIR LA PROMESA DE LOS ODM Y CONSOLIDAR LOS PROGRESOS

Objetivo propuesto 1. Poner fin a todas las formas de la pobreza, en todas partes

Este objetivo es de la mayor importancia para los niños, pues permitirá acabar con la pobreza infantil extrema en todas sus formas y ampliar la cobertura de los sistemas de protección social orientados a las necesidades de la infancia y definidos a nivel nacional. Los niños representan un alto porcentaje de la población en condiciones de extrema pobreza; en efecto, el 47% de la población mundial que vive en estas condiciones tiene menos de 18 años³. Las repercusiones de la pobreza infantil no solo son devastadoras para los niños que la padecen, sino también para las sociedades y las economías.

Las propuestas del Grupo de Trabajo Abierto en relación con el objetivo 1 constituyen un importante avance para la infancia. Al igual que el acuerdo general para eliminar la pobreza, la mención explícita de la pobreza infantil es un paso valioso para reconocer su importancia y la posibilidad de medirla en los países por medio de definiciones nacionales. Es vital que este punto se mantenga en los objetivos finales. El **reconocimiento de los sistemas de protección social para todos** es una respuesta necesaria para afrontar la pobreza infantil, además de ser un avance trascendental en relación con los ODM.

Metas de vital importancia para la niñez propuestas por el Grupo de Trabajo Abierto:

- A más tardar en 2030, erradicar la pobreza extrema para todas las personas en todas partes. La pobreza extrema implica vivir con menos de 1,25 dólares por día.
- Para 2030, reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños de todas las edades que sufren todas las dimensiones de la pobreza, de acuerdo con las definiciones nacionales.
- Aplicar los sistemas y medidas de protección social para todos apropiados para cada país, incluyendo los niveles mínimos, y lograr para 2030 una cobertura significativa de la población pobre y vulnerable.
- Para 2030, generar capacidad de resistencia entre los pobres y quienes se encuentren en situación vulnerable, y reducir su exposición y vulnerabilidad a los fenómenos meteorológicos extremos y a las crisis y desastres económicos, sociales y medioambientales.

Objetivo propuesto 2. Eliminar el hambre, lograr la seguridad alimentaria y una mejor nutrición, y promover la agricultura sostenible

Todos los niños tienen derecho a una nutrición óptima para sobrevivir, crecer y desarrollarse sanamente. Además de hacer frente a la labor inconclusa en materia de desnutrición aguda, que incrementa el riesgo de muerte de casi 51 millones de niños menores de 5 años⁴, otro problema que exige pronta solución es el retraso en el crecimiento, que afectaba a 162 millones de niños menores de 5 años en todo el mundo en 2012⁵. Este problema es muchísimo más frecuente entre los niños de las familias más pobres, manteniéndolos atrapados en un ciclo vicioso de pobreza y desnutrición.

El **informe del Grupo de Trabajo Abierto comprende una meta sobre nutrición infantil**, incluyendo un compromiso para alcanzar en 2025 las metas convenidas en torno al retraso en el crecimiento y la emaciación en niños menores de 5 años, y la atención a las necesidades de las niñas adolescentes y las mujeres embarazadas y lactantes. Esta meta se basa en seis metas distintas de la Asamblea Mundial de la Salud de 2012 que se han comprimido en una sola⁶. Hay dos importantes esferas de las metas de la Asamblea Mundial de la Salud que la meta de nutrición del Informe del Grupo de Trabajo Abierto no cubre: (i) **augmentar la tasa de lactancia materna exclusiva** y (ii) **abordar los crecientes problemas que aquejan a los niños con sobrepeso**. UNICEF recomienda que todos esos elementos de las metas sobre nutrición de la Asamblea Mundial de la Salud se establezcan y se midan.

Metas de vital importancia para la niñez propuestas por el Grupo de Trabajo Abierto:

- Poner fin para 2030 a todas las formas de desnutrición, incluyendo el logro, para 2025, de las metas convenidas internacionalmente sobre el retraso en el crecimiento y la emaciación en niños menores de 5 años, así como también sobre la atención a las necesidades nutricionales de las niñas adolescentes, las mujeres embarazadas y lactantes, y las personas de edad. xxx

Objetivo propuesto 3. Garantizar la salud y promover el bienestar de todas las personas, sin importar su edad

Los ODM fueron decisivos para la formulación del marco y el compromiso político destinados a disminuir las tasas de mortalidad materna e infantil, y durante las dos últimas décadas se registraron notables progresos. No obstante, los datos de UNICEF revelan que aproximadamente 18.000 niños menores de 5 años murieron todos los días en 2012, especialmente por causas prevenibles⁷. Además, alrededor de 800 mujeres murieron diariamente en 2013 debido a riesgos de salud propios del embarazo y el parto⁸. La nueva Agenda para el Desarrollo debe continuar el trabajo de los ODM en este ámbito, dando prioridad a las comunidades a las que es más difícil contactar y asegurándose de que los niños no solo sobrevivan sino que también prosperen, se desarrollen y crezcan en mejores condiciones de salud, por medio del acceso a atención y servicios sanitarios asequibles y de buena calidad.

Las **propuestas del Grupo de Trabajo Abierto se centran claramente en la salud del niño y la madre** y plantean un objetivo sobre la mortalidad materna; el fin de las muertes prevenibles de recién nacidos y niños menores de 5 años; el reconocimiento de la importancia de seguir luchando contra la epidemia de VIH/SIDA, la tuberculosis, el paludismo y las enfermedades tropicales desatendidas; el logro de la cobertura sanitaria universal; y la mitigación de las repercusiones negativas de la contaminación.

Debido a que el informe del Grupo de Trabajo Abierto no contiene una meta cuantitativa sobre la eliminación de las muertes infantiles que es posible prevenir, UNICEF recomienda que se incluyan metas de *Una promesa renovada*⁹, a saber: (i) **reducir la tasa de mortalidad neonatal a 12 muertes o menos por cada 1.000 nacidos vivos** y (ii) **reducir la tasa de mortalidad de niños menores de 5 años a 25 muertes o menos por cada 1.000 nacidos vivos**.

En 2012, aproximadamente 534.000 muertes de niños menores de 5 años se atribuyeron a la contaminación en los hogares debido al uso doméstico de fuentes de energía que liberan partículas materiales (hollín) en el aire^{10, 11}. UNICEF considera que establecer una meta sobre la reducción del número de muertes a causa de la contaminación del aire en recintos cerrados en la que se mencione específicamente a los niños menores de 5 años reforzaría la meta relativa a las muertes y las enfermedades ocasionadas por la presencia de productos químicos peligrosos y por la polución y la contaminación del aire, el agua y el suelo.

Metas de vital importancia para la niñez propuestas por el Grupo de Trabajo Abierto:

- Reducir para 2030 la tasa mundial de mortalidad materna a menos de 70 por cada 100.000 nacidos vivos.
- Poner fin para 2030 a las muertes prevenibles de recién nacidos y niños menores de 5 años.
- Para 2030, reducir en un tercio la mortalidad prematura por enfermedades no transmisibles mediante la prevención y el tratamiento, y promover la salud mental y el bienestar.
- Reforzar la prevención del uso indebido de drogas –incluyendo el abuso de estupefacientes y el consumo peligroso de alcohol– y el tratamiento.
- Para 2020, reducir a la mitad el número de muertos y lesionados por accidentes de tránsito a nivel mundial.
- Erradicar para 2030 las epidemias de SIDA, tuberculosis y paludismo, al igual que las epidemias de enfermedades tropicales desatendidas, y combatir la hepatitis, las enfermedades transmitidas por el agua y otras enfermedades transmisibles.
- Alcanzar la cobertura sanitaria universal, incluyendo la protección contra los riesgos financieros, el acceso a servicios sanitarios esenciales de calidad, y el acceso a vacunas y medicamentos esenciales seguros, eficaces, asequibles y de calidad para todos.
- Para 2030, reducir sustancialmente el número de muertes y enfermedades causadas por productos químicos peligrosos, así como también la polución y la contaminación del aire, el agua y el suelo.
- Apoyar la investigación y el desarrollo de vacunas y fármacos para las enfermedades transmisibles y no transmisibles que afectan básicamente a las poblaciones de los países en desarrollo; facilitar el acceso a vacunas y medicamentos esenciales asequibles, de conformidad con la Declaración de Doha, que afirma el derecho de los países en desarrollo a utilizar en la mayor medida posible las flexibilidades previstas en el Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual Relacionados con el Comercio (Acuerdo ADPIC) sobre protección de la salud pública y, en particular, el acceso a medicamentos para todos.

- Incrementar significativamente la financiación para la salud, y la contratación, el desarrollo, la capacitación y la retención del personal sanitario en los países en desarrollo, pero sobre todo en los países menos adelantados y en los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo.

Objetivo propuesto 4. Lograr una educación inclusiva, equitativa y de calidad, y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos

Durante la última década se registraron importantes progresos en materia de acceso a la educación primaria y la paridad entre los géneros en la educación. Entre 1999 y 2011, el número de niños y niñas desescolarizados disminuyó casi un 50%, y el porcentaje de niñas que no asisten a la escuela ha descendido en diversas regiones¹². En muchos países se ha alcanzado la paridad entre los géneros en la educación primaria¹³. Sin embargo, de todos los niños que estudian, al menos 250 millones en edad de asistir a la escuela primaria no están adquiriendo los conocimientos básicos, a pesar de que la mitad han pasado, como mínimo, cuatro años en la escuela¹⁴. Las disparidades en matriculación y desempeño también persisten entre los niños con discapacidad¹⁵ y entre los que pertenecen a grupos indígenas¹⁶.

Los objetivos y las metas propuestos por el Grupo de Trabajo Abierto se fundamentan en los ODM sobre educación y los refuerzan, al tiempo que hacen hincapié en la igualdad entre los géneros. Otros logros importantes son los compromisos con el desarrollo, la atención y la educación del niño en la primera infancia; el aprovechamiento escolar; la matriculación y terminación del ciclo escolar; el reconocimiento de la importancia de adquirir conocimientos y aptitudes pertinentes; y el alfabetismo y los conocimientos básicos de aritmética en los jóvenes y los adultos.

Metas de vital importancia para la niñez propuestas por el Grupo de Trabajo Abierto:

- Garantizar para 2030 que todas las niñas y niños terminen la enseñanza primaria y secundaria de calidad y en condiciones de gratuidad y equidad, permitiéndoles obtener resultados de aprendizaje pertinentes y efectivos.
- Lograr para 2030 que todas las niñas y niños puedan acceder a atención y servicios de calidad para el desarrollo en la primera infancia, y a educación preprimaria como preparación para la enseñanza primaria.
- Para 2030, incrementar en un x% el número de jóvenes y adultos que poseen habilidades pertinentes –por ejemplo, habilidades técnicas y profesionales– para conseguir empleo, trabajos decentes o emprender proyectos empresariales.
- Eliminar para 2030 las disparidades entre los géneros en la educación y velar por que haya igualdad de oportunidades en el acceso a todos los niveles de la educación y la capacitación profesional para las personas vulnerables, incluyendo a las que sufren de discapacidades, a las que pertenecen a pueblos indígenas y a los niños y niñas en situación de vulnerabilidad.
- Lograr para 2030 que todos los jóvenes y al menos un x% de los adultos –hombres y mujeres– adquieran las aptitudes básicas de lectura, escritura y aritmética.
- Garantizar para 2030 que todos los estudiantes adquieran los conocimientos y las destrezas que favorezcan la promoción del desarrollo sostenible, por medio, entre otras cosas, de la educación

para el desarrollo sostenible y los estilos de vida sostenibles, los derechos humanos, la igualdad de género, la promoción de una cultura de paz y no violencia, la ciudadanía mundial y el aprecio de la diversidad cultural y la contribución de la cultura al desarrollo sostenible.

- Construir establecimientos educativos que tengan en cuenta las necesidades de los alumnos, las discapacidades y las cuestiones de género, y que ofrezcan un entorno seguro, no violento, incluyente y conducente al aprendizaje para todos, y adecuar los centros de enseñanza existentes para que cumplan estos requisitos.
- Para 2030, aumentar en un x% el número de docentes cualificados, incluso recurriendo a la cooperación internacional para la capacitación de maestros en los países en desarrollo, especialmente los menos adelantados y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo.

Objetivo propuesto 5. Alcanzar la igualdad entre los géneros y promover la autonomía de todas las mujeres y las niñas

Alcanzar la igualdad de género para las mujeres y las niñas es determinante para construir el mundo que queremos. Las mujeres y las niñas encaran vulnerabilidades y amenazas particulares que se deben abordar expresamente. Los ODM sentaron una base sólida con un claro énfasis en la igualdad de género, que las propuestas del Grupo de Trabajo Abierto han acogido. Al igual que la atención especial a la discriminación, se mencionan explícitamente la violencia y la explotación sexual a las que son sometidas las mujeres y las niñas, el matrimonio precoz, la mutilación genital femenina, el trabajo no remunerado y el trabajo doméstico. El objetivo podría reconocer que **tanto los niños como las niñas son víctimas de abuso sexual e incluir a los niños y los hombres en la promoción y el logro de la igualdad entre los géneros.**

Metas de vital importancia para la niñez propuestas por el Grupo de Trabajo Abierto:

- Acabar con todas las formas de discriminación contra las mujeres y las niñas, en todas partes.
- Eliminar todas las formas de violencia contra todas las mujeres y las niñas en las esferas pública y privada, incluyendo la trata y la explotación sexual y de otro tipo.
- Poner fin a todas las prácticas dañinas, como el matrimonio infantil, precoz y forzado, y la mutilación genital femenina.
- Reconocer y valorar la atención y el trabajo doméstico no remunerados, a través de medidas de protección y políticas sobre servicios públicos e infraestructura, y promover la responsabilidad compartida en el hogar y con la familia, según convenga a cada país.
- Garantizar la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo a todos los niveles de la toma de decisiones en la vida política, económica y pública.
- Conseguir el acceso universal a la salud sexual y reproductiva y a los derechos reproductivos, de acuerdo con lo convenido en el Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, la Plataforma de Acción de Beijing y los documentos finales de sus conferencias de revisión.

- Adoptar y fortalecer políticas bien concebidas y leyes de exigible cumplimiento con miras a fomentar la igualdad de género y la realización del potencial de todas las mujeres y las niñas a todos los niveles.

Objetivo propuesto 6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos

En 2012, unos 1.600 niños menores de 5 años murieron todos los días a causa de las enfermedades diarreicas¹⁷. De estas muertes, un 88% –más de 1.400 cada día– se debieron a la falta de agua potable, saneamiento e higiene básica¹⁸. Invertir en el acceso de los niños al agua, el saneamiento y la higiene tiene beneficios acumulativos para el resto de la sociedad. Por ejemplo, cuando los niños aprenden en la escuela acerca de la iniciativa Agua, Saneamiento e Higiene para Todos (WASH, por sus siglas en inglés), se convierten en agentes de cambio y promotores de prácticas más sanas entre sus familias y comunidades¹⁹.

El **objetivo propuesto implica seguir avanzando hacia el logro de los ODM**, al exponer claramente la necesidad de lograr el acceso universal y equitativo a agua potable segura y asequible, y a servicios de saneamiento e higiene para todos, con particular referencia a las necesidades de las mujeres y las niñas en situaciones vulnerables. Otro **avance fundamental es la atención especial a la erradicación de la defecación al aire libre**; para los niños y niñas, es importante que este punto se mantenga en los objetivos finales. La meta podría reforzarse haciendo hincapié en la necesidad del acceso universal a agua, saneamiento e higiene para los hogares, las escuelas y los centros de salud. Esto llevaría a cambios notables en las vidas de los niños.

Metas de vital importancia para la niñez propuestas por el Grupo de Trabajo Abierto:

- Para 2030, lograr el acceso universal y equitativo a agua potable segura y asequible para todos.
- Para 2030, facilitar el acceso a servicios de higiene y saneamiento adecuados y equitativos para todos, y poner fin a la defecación al aire libre, con especial atención a las necesidades de las mujeres, las niñas y todas las personas en situación de vulnerabilidad.
- Apoyar y reforzar la participación de las comunidades locales en el mejoramiento y la gestión del agua y el saneamiento.

Objetivo propuesto 7. Asegurar el acceso a una energía asequible, confiable, sostenible y moderna para todos

Muchos niños de todo el mundo tienen muy poco o ningún acceso a los servicios modernos de energía, lo que conlleva una serie de consecuencias negativas para su bienestar, educación, seguridad y salud. La contaminación del aire en los hogares, que suele ser resultado del uso de fuentes de energía que liberan en el aire partículas materiales (hollín), también se vincula con muertes y enfermedades infantiles que es posible prevenir.

Metas de vital importancia para la niñez propuestas por el Grupo de Trabajo Abierto:

- Garantizar para 2030 el acceso universal a servicios de energía asequibles, confiables y modernos.

Objetivo propuesto 8. Impulsar un crecimiento económico sostenido, incluyente y sostenible, el empleo completo y productivo, y el trabajo decente para todos

Numerosos aspectos del crecimiento incluyente, el empleo productivo y el trabajo decente para todos revisten una importancia capital para la estabilidad financiera de los hogares y los niños que viven en la pobreza. Al crecer y entrar a formar parte del mercado laboral, los niños deben poder encontrar empleo para mantenerse y mantener a sus futuros hijos y familias. A nivel mundial, en 2012 había 75 millones de jóvenes desempleados²⁰, es decir, un 40% de todas las personas desempleadas del mundo²¹. En vista de que los jóvenes son la futura fuerza laboral y el motor del crecimiento económico sostenible, invertir en empleo para ellos significa invertir en la economía mundial del futuro.

El reconocimiento por parte del Grupo de Trabajo Abierto de la importancia de garantizar el empleo pleno y productivo, y el empleo para los jóvenes, supone un importante avance. Por otra parte, el llamamiento a **acabar inmediatamente con las peores formas de trabajo infantil y con el trabajo forzoso**, así como a **eliminar para 2025 todas las formas de trabajo infantil, incluyendo el reclutamiento y la utilización de niños soldados**, constituyen grandes triunfos para los niños.

Metas de importancia vital para la niñez propuestas por el Grupo de Trabajo Abierto:

- Lograr para 2030 el empleo pleno y productivo, el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres– incluyendo a las personas jóvenes y a las que padecen discapacidad– y la misma remuneración por trabajo de igual valor.
- Reducir significativamente para 2020 la proporción de jóvenes que carecen de empleo, no estudian o no reciben capacitación.
- Tomar medidas inmediatas y efectivas para conseguir la prohibición y la eliminación de las peores formas de trabajo infantil, erradicar el trabajo forzoso y acabar para 2025 con todas las formas de trabajo infantil, incluyendo el reclutamiento y la utilización de niños soldados

Objetivo propuesto 10. Reducir las desigualdades en los países y entre ellos

Las desigualdades privan a millones de personas de las oportunidades que requieren para tener vidas mejores, no solo ellas, sino también sus familias y sus sociedades. Invertir en los niños y niñas más pobres y proporcionarles las mismas oportunidades para acceder a salud, educación y protección es un camino práctico para romper los ciclos intergeneracionales de la pobreza y acelerar los avances hacia el desarrollo. Numerosos estudios indican que diseñar políticas y programas en beneficio de los más pobres redundará en más y mejores resultados y es una medida rentable. Cualquier costo adicional se ve compensado con los resultados adicionales²².

Una de las principales críticas a los ODM es que no hacen referencia a progresos equitativos, lo que involuntariamente podría haber desembocado en avances para los niños a los que es más fácil llegar. El objetivo propuesto del Grupo de Trabajo Abierto sobre las desigualdades aborda esta omisión. UNICEF celebra su inclusión pues, aunque no se enfoca concretamente en los niños, sí contribuirá a que se preste atención especial a este tema fundamental. Más allá del objetivo, será primordial hacer seguimiento a los progresos en todos los objetivos y metas, con un criterio de equidad. Para evaluar las mejoras y también las brechas en materia de equidad entre los diferentes grupos, será esencial recopilar y utilizar **datos que puedan desglosarse por sexo, edad, raza, origen étnico, nivel de ingresos, lugar de residencia, discapacidad y otros factores propios de determinados países y contextos.**

Metas de vital importancia para la niñez propuestas por el Grupo de Trabajo Abierto:

- Para 2030, lograr progresivamente y sostener el crecimiento de los ingresos del 40% más pobre de la población a una tasa superior al promedio nacional.
- Para 2030, promover la inclusión social, económica y política de todos, sin importar la edad, el sexo, las discapacidades, la raza, el origen étnico, la religión ni la condición económica o de otra índole.
- Garantizar la igualdad de oportunidades y reducir las desigualdades en los resultados, incluso mediante la eliminación de las leyes, las políticas y las prácticas discriminatorias, y la promoción de leyes, políticas e iniciativas apropiadas.

Objetivo propuesto 11. Hacer que las ciudades y los asentamientos humanos sean incluyentes, seguros, resilientes y sostenibles

Un entorno seguro con acceso a servicios esenciales es decisivo para la salud y la felicidad de los niños. Todos los niños tienen derecho a una vivienda y a las condiciones de vida necesarias para su desarrollo. Un servicio de transporte seguro, asequible y fiable facilita el acceso a la enseñanza, la salud y el trabajo. También son indispensables los espacios públicos en los que los niños puedan estudiar y reunirse, y a los que puedan acceder por medio de servicios de transporte.

Metas de vital importancia para la niñez propuestas por el Grupo de Trabajo Abierto:

- Para 2030, proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, fáciles de utilizar y sostenibles para todos, mejorando la seguridad de las carreteras y, especialmente, ampliando los servicios de transporte público, con particular atención a las necesidades de las personas en situación vulnerable, las mujeres, los niños y niñas, las personas con discapacidad y las personas mayores.
- Para 2030, ofrecer acceso universal a espacios públicos seguros, incluyentes y accesibles, sobre todo para las mujeres y los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad.

Objetivo propuesto 13. Tomar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos adversos

Aunque se reconoce que los niños son especialmente vulnerables a los efectos negativos del cambio climático^{23, 24}, no se les da mayor importancia en el discurso político ni en las acciones tendientes a reducir la vulnerabilidad al clima.

Si bien se reconoce que la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático es el principal foro para la respuesta mundial a este fenómeno, la propuesta del Grupo de Trabajo Abierto incluye importantes metas en lo relativo al cambio climático, haciendo especial énfasis en la adaptación. Sin embargo, las metas carecen de ambición. Y a pesar de que se menciona en el texto introductorio, las metas no incluyen el compromiso de mantener la temperatura mundial promedio por debajo de 2° C, o 1,5° C por encima de los niveles preindustriales. Este objetivo resultaría fortalecido si hiciera referencia a la importancia de sensibilizar a los niños acerca del cambio climático y de realizar **inversiones públicas para la adaptación al cambio climático en beneficio directo de la infancia.**

Metas de vital importancia para la niñez propuestas por el Grupo de Trabajo Abierto:

- Fomentar la capacidad de recuperación y de adaptación a las condiciones climáticas peligrosas y a los desastres naturales en todos los países.
- Integrar las medidas sobre el cambio climático en las políticas, las estrategias y la planificación nacionales.
- Mejorar la educación, crear conciencia y desarrollar capacidad humana e institucional en torno al cambio climático y a la mitigación, la adaptación, la reducción de los efectos adversos y las señales de alerta temprana de este fenómeno.
- Poner en práctica el compromiso asumido por los países desarrollados partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático para movilizar 100.000 millones de dólares anualmente hacia 2020, a partir de todas las fuentes y de forma conjunta, con el objeto de atender las necesidades de los países en desarrollo, en el contexto de los esfuerzos de mitigación y transparencia en la aplicación, y poner en marcha, a la mayor brevedad posible, el Fondo Verde para el Clima mediante su capitalización.
- Promover mecanismos que permitan mejorar las capacidades relacionadas con la planificación y la gestión efectivas del cambio climático en los países menos adelantados, que incluyan a las mujeres, los jóvenes y las comunidades locales y marginadas.

Objetivo propuesto 16. Promover sociedades pacíficas e incluyentes para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos, y crear instituciones eficientes, responsables e incluyentes en todos los niveles

La falta de objetivos, metas e indicadores en los ODM sobre violencia, explotación y abuso debe rectificarse en los nuevos objetivos. Los ODM tampoco contenían metas sobre la necesidad de que todos los niños tengan una personalidad jurídica, incluyendo el registro de nacimiento. En lo que

representa un **extraordinario avance**, las propuestas del Grupo de Trabajo Abierto solucionaron estas omisiones. UNICEF aprecia la mención, en el objetivo 16, sobre la reducción de todas las formas de violencia y la **eliminación del abuso, la explotación, la trata y todas las formas de violencia contra los niños**, así como la inclusión del **registro de nacimiento**, fundamental para garantizar los derechos de todos los niños y niñas a tener una identidad.

Para la infancia, es crucial que estas metas se mantengan en los Objetivos de Desarrollo Sostenible finales. Así mismo, **UNICEF es partidario de que todos los países hagan seguimiento e informen sobre la ocurrencia de lesiones violentas, además de las muertes, ofreciendo así un panorama más completo sobre el nivel de este fenómeno y sus causas**

Por otra parte, es imperioso velar por la imparcialidad de los tribunales en la resolución de las controversias, y hacer frente a las violaciones y otras cuestiones relativas a la justicia de menores. UNICEF **propugnaría el acceso universal para los niños a sistemas de justicia independientes** que incluyan **procesos favorables a la infancia**.

Por último, UNICEF también alentaría la inclusión de la palabra “gratuito” en la meta sobre registro de los nacimientos, pues muchas familias pobres dejan de inscribir los nacimientos de sus hijos debido a su costo.

Metas de vital importancia para la niñez propuestas por el Grupo de Trabajo Abierto:

- Reducir significativamente todas las formas de violencia y las tasas de mortalidad por esta causa, en todas partes.
- Poner fin al abuso, la explotación, la trata y todas las formas de violencia y tortura contra los niños.
- Promover el estado de derecho a nivel nacional e internacional, y asegurar el acceso equitativo a la justicia para todos.
- Para 2030, garantizar que todas las personas cuenten con personalidad jurídica, incluyendo el registro de nacimiento.

Objetivos propuestos 9, 12, 14, 15 y 17

Aunque los objetivos 9, 12, 14, 15 y 17 no hacen referencia específicamente a los niños, las niñas y los jóvenes, son de suma importancia para su educación y bienestar. El objetivo 9, sobre infraestructura, industrialización e innovación, es valioso para los niños y depende de ellos. Debemos contar con el dinamismo de los jóvenes investigadores e inventores para resolver algunos de los problemas más apremiantes del mundo. Además, los niños son consumidores y productores actuales y futuros, por lo que el objetivo propuesto 12 –sobre el logro de patrones sostenibles de consumo y producción–

dependerá de su participación en asuntos conexos, como la utilización eficiente de los recursos naturales, el reciclaje y otras prácticas sostenibles.

De igual modo, los objetivos 14 y 15, relativos a la conservación, el uso y la gestión de los recursos marinos y los ecosistemas terrestres, beneficiarán directamente al medio ambiente que los niños heredarán. A su vez, las generaciones futuras se convertirán en los futuros guardianes de la Tierra.

El objetivo 17, sobre los medios de ejecución, es básico para el éxito de la Agenda para el Desarrollo Después de 2015, y tanto los niños como los jóvenes son partes interesadas imprescindibles para las alianzas. Las opiniones de los niños y los jóvenes han sido invaluable durante la elaboración de la nueva Agenda, y serán igual de importantes para la supervisión y la rendición de cuentas. Afianzar el apoyo internacional para la creación efectiva de capacidad será decisivo para alcanzar todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible, incluyendo los que se relacionan concretamente con la infancia. Además, el desglose de los datos hará posible que sus experiencias, singulares e importantes, se puedan medir y, en consecuencia, mejorar.

CONCLUSIÓN

El apoyo que los Estados Miembros han dispensado a los derechos de los niños durante las sesiones del Grupo de Trabajo Abierto y en el informe final es digno de elogio. El informe supone un importante avance y UNICEF mantiene su compromiso de prestar asistencia a los Estados Miembros en esta siguiente fase, trabajando con vistas a la aprobación y la aplicación de una agenda transformadora en beneficio de los niños, la humanidad entera y el planeta.

NOTAS FINALES

¹ Proposal for Sustainable Development Goals: Outcome of the United Nations General Assembly Open Working Group on Sustainable Development Goals, July 2014

² Outcome document adopted at the United Nations Conference on Sustainable Development, 'The Future We Want,' Rio de Janeiro, Brazil, June 2012.

- ³ United Nations Children's Fund, 'Child Poverty in the Post-2015 Development Agenda,' Knowledge Brief, Division of Policy and Strategy, UNICEF, April 2014.
- ⁴ World Health Organization, Summary Note: Joint UNICEF-WHO-The World Bank Child Malnutrition Database: Estimates for 2012 and Launch of Interactive Data Dashboards, 2012.
- ⁵ United Nations Children's Fund, Childinfo: Monitoring the Status of Children and Women, Statistics by Area: Child Nutrition, <http://www.childinfo.org/malnutrition_status.html>, accessed 30 June, 2014.
- ⁶ 2012 WHA nutrition targets are: 40% reduction in the number of children under-five who are stunted by 2025; 50% reduction of anaemia in women of reproductive age by 2025; 30% reduction in low birth weight by 2025; No increase in children overweight by 2025; Increase the rate of exclusive breastfeeding in the first 6 months up to at least 50% by 2025; Reduce and maintain childhood wasting to less than 5% by 2025.
- ⁷ United Nations Children's Fund, *Committing to Child Survival: A Promise Renewed Progress Report 2013*, UNICEF, September 2013.
- ⁸ World Health Organization, *Trends in Maternal Mortality: 1990 to 2013. Estimates by WHO, UNICEF, UNFPA, The World Bank and the United Nations Population Division*, WHO, 2014.
- ⁹ *Committing to Child Survival: A Promise Renewed (APR)*: <http://www.apromiserenewed.org/>
- ¹⁰ World Health Organization, 'Burden of disease from Household Air Pollution for 2012,' WHO, 2014.
- ¹¹ World Health Organization, 'Household Air Pollution and Health,' WHO Fact Sheet no. 292, March 2014.
- ¹² United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *Teaching and Learning: Achieving quality for all*, UNESCO Education for All Global Monitoring Report, Paris, 2014.
- ¹³ United Nations Children's Fund, Childinfo: Monitoring the Status of Children and Women, Statistics by Area: Education, <http://www.childinfo.org/education_1056.htm>, accessed 30 June, 2014.
- ¹⁴ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, *Teaching and Learning: Achieving quality for all*, UNESCO Education for All Global Monitoring Report, Paris, 2014.
- ¹⁵ United Nations Children's Fund, *The State of the World's Children 2013: Children with Disabilities*, UNICEF, May 2013.
- ¹⁶ Economic Commission for Latin America and the Caribbean and United Nations Children's Fund, 'The Rights of Indigenous Children,' *Challenges: Newsletter on progress towards the Millennium Development Goals from a child rights perspective*, no. 14, September 2012.
- ¹⁷ United Nations Children's Fund, *Committing to Child Survival: A Promise Renewed Progress Report 2013*, UNICEF, September 2013.
- ¹⁸ Prüss-Üstün, Annette, et al., *Safer Water, Better Health: Costs, benefits and sustainability of interventions to protect and promote health*. World Health Organization, Geneva, 2008.
- ¹⁹ United Nations Children's Fund, 'Community Approaches to Total Sanitation: Based on case studies from India, Nepal, Sierra Leone, Zambia,' Field Notes, UNICEF Division of Policy and Programming in Practice, UNICEF, 2009.
- ²⁰ International Labour Organization, 'Global Employment Trends for Youth 2012,' Geneva, May, 2012.
- ²¹ International Labour Organization, 'Working with Youth: Addressing the Youth Employment Challenge,' May, 2012.
- ²² Rees, Nicholas et al, 'Right in Principle and in Practice: A Review of the Social and Economic Returns to Investing in Children,' UNICEF, 2012.
- ²³ Baez, Javier E. and Santos, Indhira V., 'Children's Vulnerability to Weather Shocks: A natural disaster as a natural experiment,' The World Bank, 2007.
- ²⁴ Intergovernmental Panel on Climate Change, Field, C. B. et al. IPCC, 2012: *Managing the Risks of Extreme Events and Disasters to Advance Climate Change Adaptation*, Cambridge University Press, New York, 2012.



www.unicef.cl / [@UnicefCL](https://twitter.com/UnicefCL)